

Administrationsvejledning for etablering af master i forbindelse med antenneanlæg i Esbjerg Kommune



§ 1. Formål

Denne administrationsvejledning har to formål:

1. At sikre at antennemaster og mobilantener udformes og placeres, så der i relation til omgivelserne opnås en god helhedsvirkning og således at antenneanlæg på bygninger og faste konstruktioner gives en tilfredsstillende arkitektonisk tilpasning.
2. At sikre muligheden for en udbygning af antenneanlæg således at borgerne i Esbjerg Kommune sikres at kunne modtage de services operatørerne tilbyder via deres mobiltjenester, herunder mobiltelefoni og mobilt bredbånd; dette på linie med borgerne i landets andre store kommuner.

§ 2. Vejledningens anvendelsesområde

Vejledningen anvendes ved behandling af ansøgninger om opsætning af antenneanlæg for bl.a. mobiltelefoni, herunder master, panelantener, mikroantener, parabol-/linkantener.

§ 3. Lovgrundlag

Lovgivningen der ligger til grund for behandling af ansøgning om opsætning af antennemaster og mobilantener lovgivning er masteloven, byggeloven, planloven, naturbeskyttelsesloven og bygningsfredningsloven.

Nærværende administrationsvejledning angiver alene retningslinier for de skøn Esbjerg Kommune kan udøve inden for rammerne af ovennævnte lovgivning.

§ 4. Generelle principper for opsætning af antennemaster og mobilantener

Antenneanlæg skal så vidt muligt placeres i erhvervsområder. Hvis det kan dokumenteres, at en placering i erhvervsområder ikke giver den nødvendige og ønskede dækning og kapacitet, kan der søges om placering i et andet område.

Placering af antenner skal så vidt muligt ske symmetrisk på antennepositionerne.

Opsætning af nye antenner skal så vidt muligt ske på eksisterende antennemaster, eksisterende antennepositioner og høje bygninger/konstruktioner som eksempelvis siloer, vandtårne, skorstene, højspændingsmaster.

Placering af antenner på bygninger med fladt tag skal så vidt muligt ske på siden af bygningerne så antennens øverste kant så vidt muligt holdes under tagfladen.

Tilladelse til opsætning af nye antennemaster forudsætter dokumentation for at en placering af antenner på eksisterende master eller bygninger o. lign. ikke er muligt i relation til dækningen i området.

Mastehøjden skal dokumenteres nødvendig. Som udgangspunkt skal masten gøres så lav som mulig under iagttagelse af at muligheden for at andre operatører der har ønske om placering af antenner i området kan anvende samme mast.

Kan en eksisterende mast ved forhøjelse anvendes til opsætning af de ønskede antenner skal denne løsning søges gennemført frem for at opsætte en antennemast i umiddelbar nærhed.

Afhængig af lokalitet afgør forvaltningen mastetype (gittermast eller glat rørmast) ud fra bl.a. visualiseringer.

Forvaltningen fastsætter én standardfarve for antennemaster. I særlige tilfælde, og ved forvaltningens godkendelse kan der afviges fra standardfarven.

Placering, udformning, farvevalg og afskærmning (ved beplantning) af teknikkabiner skal ske under videst mulig hensyntagen til omgivelserne. Fremsendt dokumentation for dækning vil af Esbjerg Kommune kunne forlanges kontrolleret af IT- og Telestyrelsen.

Stk. 1. Principper for erhvervsområder

I erhvervsområder skal antenner så vidt muligt placeres på eksisterende master og på eksisterende høje bygninger og konstruktioner.

Opsætning af nye antennemaster tillades kun såfremt det kan dokumenteres at ovennævnte muligheder er udtømte.

Master i erhvervsområder kan tillades, selv om formåls- eller anvendelsesbestemmelsen i den pågældende lokalplan ikke giver mulighed for opsætning af en mast.

Det forudsættes, at der ikke er beboelse i området.

Stk. 2. Principper for By- og boligområder

Opsætning af antenner skal så vidt muligt ske på eksisterende master. Alternativt på høje bygninger.

Antenner kan opsættes på tage eller indarbejdes i bygningers konstruktion under hensyntagen til arkitektur.

Opsætning af nye antennemaster tillades kun, hvis det kan dokumenteres nødvendigt.

Placering af antennemaster skal ske, hvor det arkitektoniske indtryk kan forventes at genere færreste mulige borgere, eksempelvis ved idrætsanlæg, åbne arealer eller større trafik anlæg.

Hvis området er omfattet af en lokalplan, og lokalplanen i sin formåls- eller anvendelsesbestemmelse ikke tillader, at der kan etableres master, kan der ikke etableres master i området. Dette betyder at der skal udarbejdes en ny lokalplan, før en evt. ansøgt mast kan opsættes.

Stk. 3. Principper for bevaringsværdige bygninger

Opsætning af antenner m.v. på fredede bygninger og bygninger registreret i Kommuneatlas med bevaringsværdig på 1-4 tillades ikke.

Stk. 4. Principper for bevaringsværdige bymiljøer

Antenner m.v. må så vidt muligt ikke være synlige fra gadeplan, men søges skjult i eksisterende skorstene el. lign. Hvor dette ikke er muligt, kan andre løsninger anvendes efter godkendelse, herunder skorstensattrap og flagstang.

I hver enkelt tilfælde skal det endelige projekts udformning godkendes af forvaltningen.

Stk. 5. Principper for landzone

Opsætning af nye antenner skal så vidt muligt ske på eksisterende antennemaster, eksisterende bygninger og konstruktioner som eksempelvis siloer, vandtårne, skorstene, højspændingsmaster.

Opsætning af antennemaster i landzone kan kun ske, når de ovennævnte muligheder er udtømte. Dette skal kunne dokumenteres.

Opsætningen af antennemaster skal være forenelig med landskabelige hensyn m.m. og i overensstemmelse med gældende planlægning.

Opsætningen af nye antennemaster skal så vidt muligt ske i tilknytning til eksisterende høje bygningselementer i området eller langs større vej- eller forsyningsanlæg (motorveje, motortrafikveje, større veje, højspændingsledninger etc.)

Planklagenævnet har angivet nogle principper for placering af antennemaster i det åbne land:

- Så vidt muligt i bymæssig bebyggelse.

Hvis dette ikke er muligt:

- Så vidt muligt i tilknytning til eksisterende høje bygningselementer i området. Eller integreres i eksisterende master eller andre høje strukturer.

Hvis dette ikke er muligt:

- Så vidt muligt sammen med anden (lavere) bebyggelse.

- Placering af antennemaster i værdifulde landskabsområder bør helt undgås.
- Landskabet vejer tungere end hensynet til naboer.

Placering af master skal som udgangspunkt ske i overensstemmelse med klagenævnets principper. Hvis principperne er overholdt og der samtidig er skovbryn det aktuelle sted, vil der være mulighed for placering op af skovbrynet.

Antennemaster må ikke placeres i sigtelinier til væsentlige og markante bygninger og landskaber.

§ 5. Ansøgningsmaterialet

Til behandling af ansøgning om opsætning af antennemaster og mobilantenner skal følgende materiale vedlægges ansøgningen:

- Fuldmagt fra ejendommens ejer
- Situationsplan i fast målestoksforhold visende masteplacering samt eksisterende bygninger eller visende den skorsten/bygning hvor antennen opsættes. Teknikkabiner skal indtegnes, inkl. disses afstand til skel og vej. Desuden angives nordpil, indkørsel og eventuelle byggelinier.
- Oversigtsplan for placering. I byzone: 1:5000, i landzone: 1:10.000.
- Ved opsætning af nye antennemaster skal rigtigheden af højden på masterne kunne dokumenteres.
- Ved opsætning af nye antennemaster kræves visualisering af masten inkl. realistisk antennebestykning set fra flere som udgangspunkt af forvaltningen udvalgte retninger og afstande. Forvaltningen forbeholder sig ret til at indhente visualiseringer, når der er tale om opsætning af antenner på bygninger og konstruktioner.
- Beskrivelse af teknikhytte(r), herunder tegningsmateriale visende areal, højde og forslag til beklædning og farvevalg.
- Beskrivelse af antenner og links, f.eks. i form af datablade med tydelig angivelse af størrelse.
- Beskrivelse af evt. indfarvning af antenner.
- Statiske beregninger af mast inkl. fundament eller eftervisning af at eksisterende skorsten/bygning har tilstrækkelig bæreevne til ekstrabelastning fra antenner og kabler.
- Ved etablering af nye antennepositioner skal der fremsendes dækningskort, med angivelse af den ønskede antennes og nærliggende antenners placering med angivelse af disses dækning.

§ 6. Behandling af ansøgninger

Behandling af ansøgninger om opsætning af antenneanlæg i Esbjerg Kommune foretages af forvaltningen.

I sager, hvor der måtte indkomme høringssvar indeholdende spørgsmål

vedrørende sundhedsmæssige aspekter vil dette så om udgangspunkt ikke have indflydelse på det videre forløb i sagsbehandlingen.

Dette med baggrund i dels notat af 29. oktober 2003 udarbejdet af Erhverv- og boligstyrelsen, hvoraf det fremgår at "En kommune kan kun meddele afslag til byggetilladelse, hvis ansøgningen er i strid med bestemmelserne i byggelovgivningen eller bestemmelser i anden lovgivning kommunen skal påse overholdt" dels til brev af 11. november 2003 fra Ministeriet for Videnskab teknologi og Udvikling til samtlige kommunalbestyrelser, hvoraf bl.a. flg. fremgår: "Hverken byggelovgivningen, planlovgivningen eller masteloven giver i dag mulighed for at inddrage helbredsmæssige hensyn i behandlingen af sager omkring tilladelser til mobilmaster. Sådanne hensyn varetages derimod i anden lovgivning, som gennemfører EU-regler på området"

Forvaltningen vil kunne henvise til information udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

I tilfælde, hvor der kommer indsigelser der omhandler andet end sundhedsmæssige aspekter og fra en større kreds af borgere forelægges ansøgningen sammen med høringssvarene det relevante politiske udvalg. Forvaltningen udarbejder til dette brug en redegørelse for ansøgningens overholdelse af nærværende vejledning.

§ 7. Høringsprocedurer

Ved opsætning af nye antennemaster, ved forhøjelse af højden på eksisterende master eller ved væsentlige ændringer på eksisterende antennepositioner, foretages der i byzonen en høring af grundejere inden for en radius af 3 gange højden på antennemasten samt en offentlig høringssfase i 14 dage, der annonceres på Esbjerg Kommunes høringsportal.

I landzone, foretages der en naboorientering af grundejere inden for en radius af 200 meter.

§ 8. Fjernelse af antenneanlæg efter endt brug

Alle tilladelser betinges af at antenneanlæg, nedtages senest 1 år efter endt brug af antennerne knyttet til anlægget.

§ 9. Undtagelsesbestemmelse fra denne vejledning

Bestemmelserne i denne vejledning kan afviges for så vidt angår placering i fald der er tale om opsætning af antenneanlæg til radiokommunikation (f.eks. TETRA) for særlige brugere af væsentlig samfundsmæssig- og sikkerhedsmæssig betydning (f.eks. politi, brandvæsen, redningsberedskab, forsvaret/hjemmeværnet, civilt beredskab, Falck, DSB samt fly- og skibstrafikken) og der kan dokumenteres et væsentligt radiodækningsbehov i det konkrete område.

§ 10. Licenser

Energistyrelsen bruger auktioner som en måde at tildele licenser (frekvenstilladelser) på i områder, hvor der er begrænset dækning. Dette er altid i landområder. Dette gøres for at sikre, at der er fornuftig mobildækning i hele landet.

Der er ganske få områder, der er omfattet af disse licenser. I langt de fleste ansøgninger som Teknik & Miljø modtager om opførelse af antennemaster, er der tale om "frivillige" (uden licens) udbygninger af mobilnettene i områder, hvor mobiloperatørerne vurderer, at der mangler dækning.

Da der er meget få områder, der er omfattet af licenser, er det en nødvendighed, at kommunen også giver tilladelse til opførelse af master uden licensforpligtelse, hvis der skal være en optimal mobil-og datadækning.

Kommunen er dog ikke forpligtet til at give landzonetilladelse til en mast, med licensforpligtelse, hvis denne ønskes etableret et sted, som ikke overholder landzonebestemmelsernes formål om at beskytte særlige landskabelige udpegninger eller som ikke er indpasset i de landskabelige forhold.

Energistyrelsen opfordrer dog kommunerne til at medvirke til, at mobiloperatørerne får opfyldt deres licenser samt får mulighed for den udrulning, som udbyderne selv tager initiativ til.